



Projet AT-PSE

Projet d'Assistance technique en appui à la mise en œuvre du Plan Sénégal Émergent

LES RENDEZ-VOUS DE LA RÉFORME DE LA GESTION DES FINANCES PUBLIQUES

N°04 : Premier trimestre 2024

Mai 2024



En partenariat avec

Canada



Chers partenaires et lecteurs,

Le projet AT-PSE a le plaisir de vous présenter la quatrième édition de son infolettre trimestrielle.

Cette infolettre a pour objet de partager régulièrement avec vous, les principales réalisations et expériences du projet au cours de la période sous revue et de présenter, en perspective, les activités et événements prévus au deuxième trimestre 2024.

Bonne lecture !

À PROPOS DU PROJET AT-PSE

Le Projet d'Assistance Technique en appui à la mise en œuvre du Plan Sénégal Émergent (**Projet AT-PSE**), lancé en 2019, a pour but le renforcement des capacités en gestion des finances publiques.

Financé à hauteur de 14 998 300 \$ CAD soit 6,7 Mds FCFA par le gouvernement du Canada à travers **Affaires Mondiales Canada**, le Projet AT-PSE intervient en appui au Plan Sénégal Émergent (PSE) qui constitue le référentiel de la politique économique et sociale du Gouvernement du Sénégal sur le

moyen et le long terme et vise à l'émergence économique à l'horizon 2035. Le Projet, mis en œuvre par **COWATER International**, contribue au renforcement des capacités et à l'accompagnement de cinq ministères dans la mise en œuvre des réformes structurantes, induite par la Loi Organique relative aux Lois de Finances (LOLF), dont le renforcement de l'efficacité des dépenses publiques, l'éthique, la transparence et la performance dans la gestion publique ainsi que la promotion de la reddition des comptes.

MODE D'INTERVENTION DU PROJET

L'Assistance Technique (AT) et le renforcement de capacité (RC) apportés par le **Projet AT-PSE** aux ministères bénéficiaires s'étendent sur l'ensemble de **la chaîne de Planification-Programmation-Budgétisation-Suivi-Évaluation (PPBSE)** et incluent la dimension «égalité de genre», en conformité avec la politique du gouvernement sénégalais en la matière. Les modalités de mise en œuvre des activités d'AT/RC du projet sont diversifiées pour répondre de façon adaptée aux enjeux spécifiques des différents aspects de la réforme des finances publiques. Le projet AT-PSE recourt ainsi à **la formation, au coaching, à l'appui-conseil, mais aussi, au développement d'outils de travail et de méthodologies « sur mesure ».**

BÉNÉFICIAIRES

- ◆ Ministère de l'Éducation Nationale - **MEN**
- ◆ Ministère de la Formation professionnelle, de l'Apprentissage et de l'Insertion - **MFAPI**
- ◆ Ministère des Mines et de la Géologie - **MMG**
- ◆ Ministère de la Femme, de la Famille et de la Protection des Enfants - **MFFPE**
- ◆ Ministère de l'Agriculture, de l'Équipement rural et de la Souveraineté alimentaire - **MAERSA**

FIL D'ACTUALITÉ DU PROJET

APPUI BUDGÉTAIRE SECTORIEL "RÉUSSIR" (MEN) :

PILER 3 : GOUVERNANCE AMÉLIORÉE EN TERMES D'EFFICIENCE DE LA DÉPENSE ET DE LA TRANSPARENCE DE LA GESTION AU MEN ET INTÉGRANT L'ÉGALITÉ HOMMES-FEMMES ET L'ÉQUITÉ

Le projet AT-PSE a été mandaté par AMC (Affaires mondiales Canada) afin d'appuyer le ministère de l'Éducation nationale (MEN) pour remplir les conditionnalités associées aux modalités de décaissement des tranches variables de 2024 de ABS RÉUSSIR au niveau du Pilier 3 : *Gouvernance améliorée en termes d'efficacité de la dépense et de la transparence de la gestion au MEN et intégrant l'égalité hommes-femmes et l'équité (ÉHFÉ)*.

Avec l'aide des différents services du MEN, un diagnostic a été réalisé et un ensemble de recommandations formulées traversant tous les processus et instruments de la chaîne PPBE (Planification, Programmation, Budgétisation, Suivi-Évaluation). Ce diagnostic est assorti d'un rapport avec un ensemble de constats et de recommandations. Ces recommandations visent principalement à assurer :

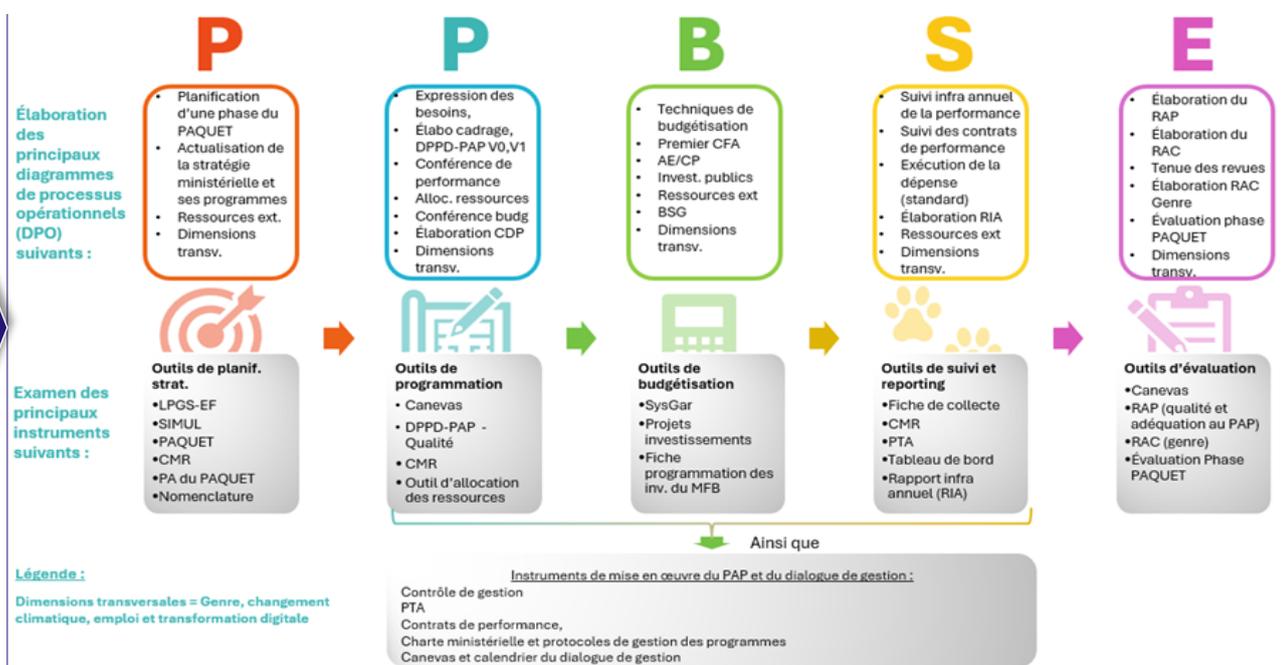
- ❖ une meilleure articulation entre la planification et la programmation ;
- ❖ une allocation stratégique des ressources financières en fonction des priorités et de la performance ;
- ❖ une allocation équitable des ressources pour les établissements de même type et de même priorité ;
- ❖ une utilisation optimale des ressources financières ;
- ❖ une amélioration de la qualité des Rapports Annuels de Performance (RAP) et leur adéquation avec les Projets Annuels de Performance (PAP) ;
- ❖ et enfin une intégration du genre à tous les maillons de la chaîne PPBE.

Ainsi, pour assurer une bonne mise en œuvre des dites recommandations, le projet a appuyé et accompagné les services du MEN à la mise en place d'une feuille de route en qualité de plan d'action ainsi que la révision globale du calendrier ministériel en vue d'intégrer les nouveaux processus et de prendre en compte les recommandations issues de ce diagnostic.

Aussi, faut-il souligner qu'autour de ces principales recommandations, s'ajoutent un ensemble de perspectives visant à améliorer la gouvernance du MEN en matière de gestion efficace et efficiente en adoptant et en mettant en œuvre les meilleures pratiques de finances publiques.

Ce diagnostic arrive à point puisque le MEN va amorcer tout prochainement le processus d'élaboration d'une nouvelle phase du PAQUET (Programme d'amélioration de la qualité, de l'équité et de la transparence – Éducation/formation) qui constitue une opportunité inouïe permettant de restructurer certains fondamentaux cruciaux garantissant l'articulation entre les maillons de la chaîne et ses instruments de mise en œuvre.

Démarche méthodologique adoptée pour la réalisation de ce diagnostic



Pouvez-vous décrire votre vision à court et moyen terme de la gouvernance des finances publiques au MEN ?

La gouvernance des finances publiques est l'ensemble des mécanismes permettant d'assurer une gestion efficace, transparente et responsable des ressources publiques. Elle doit à court terme permettre :

- ❖ la mise en place d'institutions saines qui régissent l'affectation des crédits
- ❖ l'existence d'un système d'information sur l'exécution budgétaire qui fonctionne selon le principe de légalité
- ❖ la mise en place d'un système intégré de la gestion comptable qui garantit la qualité et la fiabilité de l'information financière

Ces actions permettront au Sénégal de disposer, dans le long terme, d'une gouvernance des finances publiques moderne.

Quels sont, selon vous, les facteurs clés de succès pour la mise en œuvre des recommandations qui seront issues de cet exercice ?

Dr. Ndèye Yacine GUEYE

Directrice de l'Administration générale et de l'Équipement du MEN

Les facteurs clés de succès pour la mise en œuvre des recommandations sont :

- ❖ le partage des recommandations avec les responsables de programmes
- ❖ la digitalisation du processus de la chaîne PPBSE
- ❖ l'élaboration d'un manuel de procédures.

Comment appréciez-vous les interventions du projet AT-PSE au sein de votre ministère ?

L'accompagnement du projet AT-PSE a permis au ministère de l'Éducation nationale de bénéficier d'un système de programmation et d'exécution budgétaire performant avec une maîtrise parfaite de la chaîne PPBSE.

MISE EN PLACE D'UN DISPOSITIF DE CONTRÔLE INTERNE BUDGÉTAIRE : ÉLABORATION DE CARTOGRAPHIE DES RISQUES PAR PROGRAMME



Renforcement de capacités sur la méthodologie d'élaboration de la cartographie des risques des programmes budgétaires au profit des cinq ministères cibles

L'introduction de la démarche de performance dans la gestion des finances publiques engendre des changements profonds dans le processus de planification, de budgétisation, d'exécution, de contrôle, de reddition des comptes et de suivi-évaluation qui nécessitent le recours à de nouveaux outils de gestion.

Afin de répondre à cette préoccupation, le projet AT-PSE a notamment développé, en partenariat avec la Direction du Contrôle Budgétaire (DCB), un programme d'élaboration d'une cartographie des risques de chacun des programmes budgétaires des cinq ministères bénéficiaires.

Ces appuis visent spécifiquement à doter les équipes de chaque programme budgétaire et l'Inspection interne de capacités nécessaires pour :

- ❖ identifier les risques qui peuvent affecter la capacité des programmes à atteindre les objectifs qui leur sont fixés
- ❖ analyser les risques identifiés par rapport à leur probabilité de survenance et à leurs conséquences, les évaluer et les hiérarchiser
- ❖ cibler les efforts des programmes en fonction de leurs objectifs prioritaires et des obstacles qui pourraient empêcher leur réalisation ou nuire à leur efficacité
- ❖ établir un plan indicatif pluriannuel basé sur les risques majeurs identifiés au niveau de chaque programme.

A l'issue de ces sessions de renforcement de capacités, les acteurs clés des programmes budgétaires sont habilités à :

- ❖ identifier et évaluer les risques qui pèsent sur leur programme ;
- ❖ maîtriser les outils relatifs à la détection, l'évaluation et le traitement des risques, ainsi qu'à la mise à jour de la cartographie des risques
- ❖ déterminer les mesures ou politiques appropriées destinées à les prévenir, les maîtriser et piloter leur évolution.

Pour chacun des ministères, cet appui s'est déroulé en deux étapes :

1^e étape : une session de quatre jours, destinée aux RPROG et à leurs collaborateurs visant à présenter la méthodologie d'élaboration d'une cartographie des risques par programme. Durant cette première étape, le projet a bénéficié de l'expertise et de la logistique de l'équipe de la DCB qui a accueilli les participants dans ses locaux.

2^e étape : la mise en place d'un appui coaching au profit de chaque programme budgétaire afin de faciliter l'élaboration de sa cartographie des risques.

APPUI À LA PRÉPARATION DES CONFÉRENCES DE PERFORMANCE ET DU CADRAGE BUDGÉTAIRE

La nouvelle réforme sur la Gestion des Finances Publiques exige un changement de paradigme sur la gestion du budget de l'État, notamment le passage d'une logique de budget-moyens à celle de budget-programme, où l'accent est mis sur les résultats et la performance comme principe de gestion dans tous les ministères et institutions publiques. Ce processus de changement est adossé aux principes de Gestion Axée sur les Résultats (GAR) afin de mieux rendre compte des résultats acquis dans la mise en œuvre des programmes budgétaires qui constituent le cadre d'opérationnalisation des politiques publiques de développement et des orientations stratégiques du Gouvernement.

C'est en ce sens que le projet AT-PSE a initié depuis 2020 des appuis-accompagnements pour la préparation des argumentaires pour les conférences de performance et de cadrage budgétaire dans les ministères cibles au profit des Responsables de programmes et de leurs collaborateurs (R-action, R-activités, gestionnaires de la DAGE, CEPSE, IAAF...) afin qu'ils assurent une bonne reddition des comptes. Ces appuis s'inscrivent en droite ligne dans l'application des nouveaux paradigmes et innovations induits par ces réformes.

A cet effet, le projet a pu appuyer, durant le mois de janvier, quatre des cinq ministères cibles pour la réalisation des projets de document de cadrage budgétaire 2024. Il s'agit des ministères de l'Éducation nationale (MEN), des Mines et de la Géologie (MMG), de la formation professionnelle, de l'Apprentissage et de l'insertion (MFPAI) et de l'Agriculture, de l'Équipement rural et de la Souveraineté alimentaire (MAERSA).

Pour rappel, les conférences de performance et de cadrage budgétaire sont des rencontres organisées chaque année, entre le 15 février et le 15 mars, conformément au calendrier budgétaire de l'État, entre la Direction de la Programmation Budgétaire (DPB) et les services compétents des ministères sectoriels.

Elles permettent d'échanger et de discuter sur :

- ❖ les principaux résultats de l'exercice antérieur comparés aux objectifs fixés dans le PAP
- ❖ les principaux enjeux, défis et contraintes dans la mise œuvre des politiques publiques
- ❖ les perspectives de la prochaine période triennale et sur l'allocation budgétaire pour les années à venir.

Info Rapide

ZOOM SUR LES PRINCIPALES RÉALISATIONS DU PROJET DE JANVIER À MARS 2024

Appuyer l'amélioration des cadres de performance

Appui-accompagnement des agents du Ministère de la Formation professionnelle, de l'Apprentissage et de l'Insertion (MFPAI) à la formulation des indicateurs, à la mesure et à l'analyse de la performance des programmes budgétaires.

Accompagnement pour la formulation et l'évaluation d'un projet d'investissement par programme

- ◆ Appui-Coaching des agents du Ministère de la Femme, de la Famille et de la Protection des Enfants (MFFPE) sur les techniques d'évaluation financière et socioéconomique des projets d'investissements publics.

Appuyer les Inspections Internes à l'audit axé sur les risques

- ◆ Appui-accompagnement pour l'élaboration des cartographies des risques des programmes budgétaires et d'un plan de mitigation des risques.

MEN - MFPAI

Appuyer la mise en place de contrats de performance

- ◆ Appui-accompagnement des agents du MEN à l'élaboration de contrats de performance avec les structures déconcentrées contribuant à la réalisation de la performance des programmes budgétaires.

Appuyer la réalisation et la communication du calendrier ministériel

- ◆ Appui-accompagnement de l'équipe restreinte du Ministère de l'Éducation Nationale à l'élaboration et l'utilisation du calendrier ministériel.

Budgétisation Sensible au Genre – BSG

- ◆ Formation des agents de la DEEG sur la Budgétisation Sensible au Genre
- ◆ Atelier de Revue de la circulaire de préparation budgétaire pour une meilleure intégration de la dimension genre
- ◆ Atelier de formation des Cellules Genre et Équité sur la Budgétisation Sensible au Genre.

Appuyer la préparation de l'argumentaire des RPROG pour les présentations aux conférences de performance et budgétaire

- ◆ Appui-accompagnement des Responsables de programme à l'élaboration du document de cadrage budgétaire pour les conférences de performance.

MEN - MFPAI - MAERSA - MMG

Accompagnement à l'évaluation de la Performance et élaboration du PTBA

- ◆ Appui-Coaching du ministère de la Femme, de la Famille et de la Protection des Enfants à l'élaboration du bilan de la performance ministérielle 2023 et ainsi que l'élaboration du Plan de Travail Budget Annuel (PTBA) 2024.

Les Rendez-vous de la performance

- ◆ Deuxième édition des Rendez-vous de la performance portant sur la maturation des projets d'investissement publics et les conférences de performance et de cadrage budgétaire.

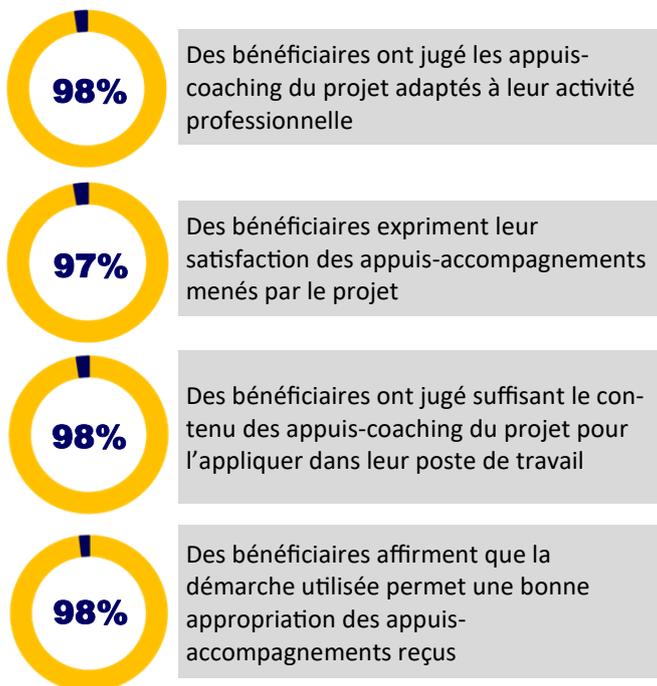


LES PRINCIPALES ACTIVITÉS PRÉVUES AU DEUXIÈME TRIMESTRE 2024

- ◆ Appui à la DPB pour l'évaluation des Rapports Annuels de Performance 2023
- ◆ Appui pour l'élaboration du Rapport sur l'état de mise en œuvre de la réforme sur la gestion des finances publiques au MEN
- ◆ Appui pour l'élaboration de la cartographie des risques par programmes budgétaires au MFP
- ◆ Appui pour l'intégration de la dimension genre dans la lettre circulaire de préparation budgétaire du MFB
- ◆ Appui accompagnement à la budgétisation et à l'exécution en AE/CP des projets d'investissement publics
- ◆ Plateforme de formation digitale du projet AT-PSE : mise en ligne des modules de formation sur la Budgétisation et l'Exécution en AE/CP, la Budgétisation Sensible au Genre (BSG) et la Déconcentration de l'ordonnancement
- ◆ Organisation des comités technique et de pilotage du projet.

APPRÉCIATION GLOBALE DES BÉNÉFICIAIRES SUR LES ACTIVITÉS RÉALISÉES PAR LE PROJET DE JANVIER À MARS 2024

Appréciation des appuis-accompagnements



Appréciation des formations



Source: Evaluation à chaud des formations et des appuis-accompagnements

Le Projet à ce jour ...

- + de 5 000 acteurs formés et appuyés dont + de 1 950 femmes
- + de 190 activités d'assistance technique et de renforcement réalisées
- + 95% des participants ont indiqué que les formations et les outils développés sont utiles dans leur travail
- + de 115 missions terrain réalisées au Sénégal
- 1 Cartable de la réforme proposant un ensemble d'outils facilitant la mise en œuvre de la réforme de la gestion des finances publiques
- 1 plateforme de formation digitale mise à disposition des bénéficiaires

Source: Rapport de rendement AN 5 projet AT-PSE

PARTENAIRES NATIONAUX

- ◆ Ministère des Finances et du Budget (DPB, DCI, DSI, DCB, DODP, DTAI, CEPSE, PCRBF)
- ◆ Ministère de l'Économie, du Plan et de la Coopération (DGPPE)
- ◆ Bureau Organisation et Méthodes (BOM)
- ◆ Direction de l'Équité et de l'Égalité du genre - (DEEG)

PARTENAIRES INTERNATIONAUX

- ◆ Projet de Renforcement Institutionnel pour l'Équité et l'Égalité de Genre au Sénégal (PRIEEG)
- ◆ Projet de Services d'Appui sur le Terrain (PSAT)
- ◆ Agence Luxembourgeoise pour Coopération au Développement (LuxDev)
- ◆ GIZ - Sénégal



Projet d'Assistance Technique en appui à la mise en œuvre du Plan Sénégal Emergent



Route de la Corniche Ouest, Immeuble Chrismur, 4^{ème} étage, Fann Hock - Dakar
BP 45312 - CP 107000 - Fann, Dakar



Tél : (+221) 33 889 57 65 - (+221) 33 889 57 61